|  |  |
| --- | --- |
|  | П Р О Е КТ |

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА**

1. **Общие положения**

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение правовой, организационной и экономической среды для формирования и развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области и определяет основные ориентиры для исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органов территориального общественного самоуправления в Архангельской области.

В настоящей Концепции использованы следующие понятия и определения:

Концепция – это документ, определяющий приоритетные направления развития территориального общественного самоуправления, а также систему мер, необходимых для достижения целей и решения задач государственной поддержки территориального общественного самоуправления (областной закон «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ).

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территория поселений, не являющихся муниципальным образованием, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территорий) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления (федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ).

1. **Правовые основы Концепции**

Правовой основой Концепции являются:

Конституция Российской Федерации;

 Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р);

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р);

Федеральные законы:

"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ;

"О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ;

"Об общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ;

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (распоряжение администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48);

Областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ;

Областной закон «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ.

1. **Текущее состояние ТОС в Архангельской области**

Губернатором Архангельской области в марте 2013 года в послании областному Собранию депутатов отмечено, что на современном этапе основной задачей Правительства Архангельской области является поддержка ТОС, обеспечение участия населения в решении общественных, социально-экономических и нравственных задач, поиск новых подходов к сотрудничеству власти и общества.

Развитие институтов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) и решение проблемы дальнейшего их совершенствования становится необходимым  условием и приоритетом социально-экономического развития территорий Архангельской области и повышения качества жизни населения.

На уровне Архангельской области вопрос государственной поддержки ТОС урегулирован в рамках закона Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259) и закона Архангельской области от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» (далее – областной закон № 613-37-ОЗ).

Положения данных законов определяют формы и направления государственной региональной поддержки ТОС, в частности:

создание необходимых правовых и организационных мер;

выделение средств из областного бюджета для финансирования государственной поддержки ТОС;

осуществление софинансирования проектов развития ТОС;

содействие информационному обеспечению развития ТОС;

создание постоянно действующего совещательного органа - совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области.

Законодательные направления и формы работы ТОС нашли свое отражение в ведомственной целевой программе Архангельской области «Развитие территориального общественного самоуправления на 2013-2015 годы» (распоряжение министерства по развитию местного самоуправления Архангельской области от 19 декабря 2012 г.) и подпрограмме № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления на 2014 – 2020 годы» государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 – 2020 годы» (далее – Подпрограмма ТОС государственной программы).

«Архангельские ТОСы» имеют 15 – летнюю историю. В 1998 году был запущен механизм саморазвития деревень. С 2001 года стали проводиться конкурсы проектов для сельских территорий. С 2006 года муниципальные районы ежегодно получают субсидии из областного бюджета на развитие ТОС. В 2007 году начал работу Совет по ТОС при Губернаторе Архангельской области. С 2008 года проблемы и перспективы ТОС обсуждаются на межрегиональных мероприятиях (семинарах, конференциях, фестивалях). С 2011 года внедрен программно-целевой метод и существую новые формы поддержки ТОС: субсидирование на проектную деятельность ТОС городских поселений и городских округов области, обучающие семинары, Интернет-портал «Территориальное общественное самоуправления в Архангельской области» ([www.tos29.ru](http://www.tos29.ru/)), ежегодные фестиваль «ТОСы Поморья» и межрегиональная конференция, информационные и методические сборники, внедрена система стимулирования участников ТОС области (ежегодно, по результатам конкурсов «Лучший ТОС Архангельской области», «Лучший активист ТОС Архангельской области» победители отмечаются наградами и ценными подарками). В феврале 2013 года принят областной закон «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

За последние три года в Архангельской области произошел значительный рост количества органов ТОС (более 400 органов). На 01.07 2013 зарегистрировано 721 орган ТОС. Органы ТОС осуществляют свою деятельность в регионе во всех муниципальных районах и в 5 городских округах (Архангельске, Северодвинске, Новодвинске, Котласе и Коряжме).

Основной формой государственной поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. В финансировании проектов ТОС участвуют средства областного бюджета и муниципальных образований, а также привлеченные и собственные средства органов ТОС.

Наибольшее число проектов ТОС, 50 % от общего числа, реализовано по направлению «благоустройство населенного пункта», 23 % - «сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов», 17 % – «развитие физической культуры и спорта», 8 % – «поддержка социально-уязвимых групп» и 2 % - по направлению «экологическая культура и безопасность».

Потенциал у этого движения огромен за последние два года: построено и отремонтировано более 40 мостов, восстановлено более 60 000 кв.м дорог и 30 тыс.п. метров тротуарных дорожек, более 90 колодцев и других источников воды, 34 памятника ВОВ и 34 памятника духовного наследия, 80 детских и 82 спортивных площадок, 52 объекта культуры (центров досуга и домов культуры), 34 туристических объекта, 12 домов творчества и ремесел, детский дом, школа, баня, пожарный пост, переправа, 2 лесопарка, пастбище, благоустроено более 200 дворов.

Несмотря на активное движение ТОС в Архангельской области существует ряд сдерживающих факторов для дальнейшего развития института ТОС. Следует отметить отсутствие государственной поддержки на федеральном уровне (отсутствуют программы развития), наблюдается неравномерное развитие ТОС в муниципальных районах и городских округах, остается невысокой инициатива граждан и ресурсная обеспеченность органов ТОС, существует дефицит знаний и информированности участников движения.

В настоящее время работа с ТОСами в регионе проходит под лозунгами «От социальных проектов — к бизнес-проектированию» и «От волонтёрства к социальному предпринимательству».

Орган ТОС, зарегистрированный как юридическое лицо, имеет гораздо больше самостоятельности и возможностей привлекать финансовые средства и создавать рабочие места, но в Поморье из общего числа зарегистрированных органов ТОС только восемь являются юридическими лицами. Помощь в регистрации новых территориальных объединений со статусом юридических лиц, а также в поиске спонсоров и партнеров, заключении договоров, написанию бизнес-проектов, а также распространении передового опыта и продвижению положительного имиджа ТОС будет оказываться Ассоциацией ТОС.

Решение проблем развития ТОС в Архангельской области будет осуществляться в рамках реализации Концепции.

1. **Цель и задачи Концепции**

Цель Концепции - создание условий для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и повышения вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона.

Задачами Концепции являются:

1) активизация участия органов ТОС в социально-экономическом развитии Архангельской области;

2) вовлечение населения Архангельской области в процессы формирования и развития ТОС;

3) совершенствование взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с органами ТОС.

**V. Механизм и инструменты реализации Концепции**

Для достижения цели и решения задач Концепции предполагаются следующие мероприятия:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере ТОС.
2. Реализация Подпрограммы ТОС государственной программы.
3. Создание Ассоциации ТОС Архангельской области и сопровождение её деятельности.
4. Формирование баз данных/реестров органов ТОС и проектов ТОС Архангельской области.
5. Обеспечение деятельности Совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области.
6. Проведение форумов, конференций, семинаров и т.д., а также участие в аналогичных мероприятиях в других регионах Российской Федерации.
7. Издание и распространение информационных материалов о ТОС.
8. Сопровождение функционирования Интернет-Портала ТОС Архангельской области (www.tos29.ru).
9. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с органами ТОС по средством реализации мероприятий Концепции.
10. Организация и проведение практических семинаров и совещаний по вопросам привлечения молодежи в деятельность ТОС.
11. Вовлечение органов ТОС Архангельской области в развитие некоммерческого сектора и социального предпринимательства.
12. Подготовка профессиональных кадров для работы в сфере ТОС;
13. Обеспечение научного сопровождения развития ТОС, организация системных научных исследований и социологических опросов в сфере ТОС.

Оценка эффективности реализации Концепции будет проводиться Правительством Архангельской области в соответствии со статьей 7 областного закона № 613-37-ОЗ.

Правительство Архангельской области утверждает ежегодный отчет об итогах реализации Концепции и в срок до 1 апреля текущего года направляет его в Архангельское областное Собрание депутатов, в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, средства массовой информации и организует размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления.

**VI. Ожидаемые результаты**

Концепция определяет основы развития территориально общественного самоуправления Архангельской области на период до 2020 года.

Результатом реализации настоящей Концепции должны стать дальнейшее развитие и увеличение количества органов ТОС в Архангельской области (в том числе в юридическом статусе) и обеспечение повышения вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона (создание субъектов малого бизнеса как социальных предпринимателей).