****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «НОВАЯ ЗЕМЛЯ»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«30» сентября 2022 г. № 163

рп Белушья Губа

**Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации муниципального образования городского округа «Новая Земля»**

В соответствии с подпунктом 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», руководствуясь Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на основании протокола заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании городской округ «Новая Земля» от 20.09.2022 г.,

**администрация распоряжается:**

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации МО ГО Новая Земля» с приложениями №1, № 2 (прилагается).

2. Признать утратившим силу Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации МО ГО Новая Земля», утвержденный распоряжением администрации МО ГО «Новая Земля» от 23.11.2021 № 179.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Кравцову Т.Н.

**И. о. главы муниципального образования Кравцова Т.Н.**

**УТВЕРЖДЕН**

распоряжением администрации

МО ГО «Новая Земля»

от 30.09.2022 № 163

**ПОРЯДОК**

**оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации МО ГО Новая Земля»**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации МО ГО «Новая Земля» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в администрации МО ГО «Новая Земля» (далее – Администрация городского округа).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных служащих Администрации городского округа, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки Реестра (карты) коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в администрации муниципального образования ГО «Новая Земля» (далее – Карта коррупционных рисков) проводится в соответствии со следующими основными принципами:

- законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Архангельской области и муниципального образования городского округа «Новая Земля»;

- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей Администрации городского округа, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

- адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих Администрации городского округа избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;

- презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации должностными лицами, ответственными за осуществление функций, связанных с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в Администрации городского округа;

- исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в Администрации городского округа, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки муниципальных служащих (работников);

- беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в органе Администрации городского округа, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

- конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

**II. Этапы оценки коррупционных рисков**

**при осуществлении закупок**

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в 3 года, а также по мере необходимости, при изменении структуры Администрации городского округа.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются муниципальные служащие Администрации городского округа, ответственные лица за осуществление функций, связанных с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в Администрации городского округа, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, в том числе члены Единой комиссии, контрактный управляющий и специалисты правового отдела Администрации городского округа, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;

- идентификация коррупционных рисков;

- анализ коррупционных рисков;

- ранжирование коррупционных рисков;

- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;

- утверждение оценки коррупционных рисков;

- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в Администрации городского округа могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;

- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;

- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;

- при подведении итогов процедуры закупки;

- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в Администрации городского округа следует считать:

- незначительное количество участников закупки;

- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;

- постоянные участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;

- участники закупки неожиданно отзывают свои заявки;

- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;

- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в Реестре (карте) коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в администрации муниципального образования ГО «Новая Земля» (приложение № 1 к настоящему Порядку).

10. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации, согласно Плану по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в администрации муниципального образования ГО «Новая Земля» (приложение № 2 к настоящему Порядку).

11. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;

- преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок;

- регламентация проведения закупочных процедур;

- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);

- повышение качества проведения экспертизы закупочной документации;

- анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;

- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

12. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

12.1. Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Степень выраженности | Процентный показатель | Описание |
| Очень часто | Более 75 % | Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными |
| Высокая  частота | 50 % – 75 % | Событие происходит в большинстве случаев.  При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым |
| Средняя  частота | 25 % – 50 % | Событие происходит редко, но является наблюдаемым |
| Низкая  частота | 5 % – 25 % | Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно |
| Очень редко | Менее 5 % | Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах |

12.2. Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»:

|  |  |
| --- | --- |
| Степень выраженности | Описание |
| Очень тяжелый | Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры |
| Значительный | Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры |
| Средней тяжести | Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры |
| Легкий | Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается |
| Очень легкий | Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно |

12.3 Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Администрации городского округа с использованием градации степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлена следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Риск | Вероятность наступления негативного события (последствия) | Значимость  риска |
| 1 | Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Низкая частота | Средней тяжести |
| 2 | Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Низкая частота | Средней тяжести |
| 3 | Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Очень редко | Средней тяжести |
| 4 | Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Очень редко | Средней тяжести |
| 5 | Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Низкая частота | Значительный |
| 6 | Установленные или неустановленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ | Очень редко | Средней тяжести |
| 7 | Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки | Очень редко | Значительный |
| 8 | Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Очень редко | Значительный |
| 9 | Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям контракта | Средняя частота | Значительный |
| 10 | Необоснованное неприменение штрафных санкций, неначисление неустоек (пени) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг) | Средняя частота | Значительный |

**III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков**

13. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

14. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;

- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

- мониторинг реализации мер на регулярной основе.

15. Мерами по минимизации коррупционных рисков в Администрации городского округа являются:

- детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;

- минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;

- минимизация ситуаций, при которых служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контроль над его исполнением;

- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных муниципальными служащими, в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;

- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

**IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных**

**коррупционных рисков**

16. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

17. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

18. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей в Администрации городского округа, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет отдел кадровой, социальной и организационной работы Администрации городского округа.